



NEMZETI ADÓ- ÉS VÁMHIRVATAL  
Központi Irányítás  
Biztonsági Főosztály

Jóváhagyom:

*Vari*



Vágújhelyi Ferenc  
a Nemzeti Adó- és Vámhivatal  
vezetője

2021. 12. 16.

## INTÉZKEDÉSI TERV

### a Nemzeti Adó- és Vámhivatalnál a 2022. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése alapján az államigazgatási szerveknél évente december 31-éig fel kell mérni az államigazgatási szerv működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatokat, és a felmérés alapján éves intézkedési tervet kell megfogalmazni a kockázatok kezelésére, amely érdekében – összhangban a NAV Korrupció ellenes Stratégiájával – a 2022. évre a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (a továbbiakban: NAV) a következőket tervezi:

1. A NAV Korrupció ellenes Stratégiájával összefüggésben a 2022. évre meghatározott Cselekvési terv végrehajtásának koordinálása és nyomon követése.
2. A NAV-hoz adó- és vámhatósági szolgálati jogviszonyba, illetve munkaviszonyba felvételre jelentkezők előzetes, továbbá a már állományban lévő foglalkoztatottak, munkavállalók áthelyezése, más munkakörbe helyezése, vezetői kinevezése előtt, valamint az adó- és vámhatósági, illetve munkavállalói jogviszonyt befolyásoló újabb végzettséget igazoló okirat benyújtásakor a biztonsági, a korrupciós és az integritási kockázatok kiszűrése céljából végzett biztonsági ellenőrzések folyamatos végzése. Az ellenőrzések keretében a jogszabályban meghatározott összeférhetlenségi és az adatkezelési szabályok betartása, valamint a végzettséget igazoló okiratok, az adózói morál kerül vizsgálatra, mellyel a munkáltatói jogkört gyakorló vezetőknek a munkáltatói intézkedések megtételéhez nyújt segítséget a biztonsági szakterület.
3. A közélet tisztaságának megsértésére, valamint a korrupcióra utaló közérdekű bejelentések, panaszok, valamint a hivatalból tudomásra jutott szabálytalanságok kapcsán vizsgálatok végzése saját foglalkoztatottakra és munkavállalókra vonatkozóan. A vizsgálatok megállapításairól a munkáltatói jogkört gyakorlók minden esetben írásos tájékoztatást

kapnak a szükséges intézkedések megtétele, továbbá a korrupciós jelenségek megelőzése, és a normák megsértőivel szembeni felelősségre vonás érdekében. Ezen túlmenően olyan információk kivizsgálása is cél, amelyek lehetnek a NAV foglalkoztatottal szemben hivatali kötelezettségének teljesítése miatt vagy reá tekintettel megvalósított fenyegetés, illetve a NAV foglalkoztatott közeli hozzátartozójával vagy a NAV foglalkoztatottal kapcsolatban álló személlyel szemben tanúsított fenyegetés, ha azt a NAV foglalkoztatott hivatali kötelességének teljesítése miatt vagy reá tekintettel valósították meg.


4. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal személyi állományának jogállásáról szóló 2020. évi CXXX. törvény 89.-93. § szerinti összeférhetlenségi szabályok betartásának folyamatos ellenőrzése lehetőséget teremt a tiltott jogviszonyok, az előzetes engedély vagy bejelentés nélküli munkavégzés kiszűrésére. Az összeférhetlen jogviszonyok biztonsági- vagy integritási kockázatot is hordoznak magukban, hiszen veszélyeztethetik a pártatlan és befolyásmentes eljárásokat.
5. A Biztonsági Főosztály – feladatkörében eljárva – úgynevezett céll ellenőrzés keretében vizsgálja a NAV informatikai rendszeréből az adathozzáférésekről generált biztonsági naplófájlokat, kiszűri a jogosulatlan adatkezeléseket. A 2022. évben ezen ellenőrzések számának növelése a cél.
6. A jövő évben az Informatikai Intézettel és az érintett szakterületekkel együttműködve az informatikai biztonság megerősítése, valamint a célhoz nem kötött lekérdezések megakadályozása érdekében továbbfejlesztésre kerül az informatikai rendszerekből történő adatkezelések biztonsági naplózását végző BFO Naplólekérdező és feldolgozó program.
7. Az oktatások során egyik irány a szabályozás oldali megközelítés, mely egyértelműen a korrupciós tevékenység megelőzésére, az esetlegesen megvalósult jogsértések feltárására fókuszál, középpontba helyezve a jogszabályokban, belső szabályozókban előírt eljárásoktól eltérő és ezáltal jogsértő gyakorlat jogi következményeit, kiemelve az ellenőrzések fontosságát, a szakmai tevékenységek transzparenciájának szerepét. A másik irány a szervezet értékei iránti elköteleződés és a hivatástudat erősítésével, az integritás építésével igyekszik az értékkeövető magatartás erősítését elérni, ezáltal belső indíttatás útján csökkenti a törvénytelen, tisztességtelen magatartás kialakulásának lehetőségét. A továbbiakban is elsőrendű célkitűzés a NAV személyi állománya, mint egyetemleges célcsoport részére az integritás szemléletét megerősítő tematikák szélesítése, tartalmak aktualizálása, és módszertani színesítése. A differenciált, célzott programokkal a képzési szakterület törekszik megszólítani mind a szervezetbe újonnan belépő, mind a már állományban lévő vezetői, ügyintézői állományt. A programfejlesztéseket a szervezeti keretekre, a járványhelyzetre, valamint a képzési tapasztalatokra és visszajelzésekre figyelemmel tervezi, hajtja végre. A képzési szakterület szakmai- módszertani együttműködése folyamatos a Nemzeti Védelmi Szolgálat illetékes szakterületeivel.
8. Az ellenőrzési szakterület vonatkozásában – a szakterületük jellegzetességeire figyelemmel – korrupció megelőzési tárgyú képzések folyamatos megrendezését tervezi a biztonsági szakterület, a Nemzeti Védelmi Szolgálat Közigazgatási Szervek Védelmi Szolgálat Igazgatóság Nemzeti Adó- és Vámhivatal Főosztályával közösen.
9. A NAV egységes belső kontrollrendszerének működtetése, egy aktív kockázatkezelési rendszer koordinálása, amelyben a NAV működése során törvényszerűen megjelenő kockázatok azonosítása, nyilvántartásba vétele és kezelése ténylegesen és adminisztráltan megtörténik.

10. A 2021-es évhez hasonlóan a jogszerű adatkezelések biztosítása és az adatvédelmi incidensek csökkentése érdekében a célhoz nem kötött adatkezelések megelőzése, visszaszorítása, megakadályozása és ellenőrzése érdekében teendő intézkedésekről szóló belső irányító eszköz alapján a munkáltatói jogkört gyakorló vezetők negyedévente egyszer szűrőpróbaszerűen célhoz kötöttségi ellenőrzéseket végeznek a továbbiakban is. A belső irányító eszköz módosításával lehetőség nyílik az ellenőrzések eredményéről NAV szintű statisztikai adatokat feldolgozni, melyek a biztonsági kockázatok felmérése és elemzése szempontjából nyújthatnak segítséget.
11. Az integritási tevékenységet érintő NAV rendelkezések (szabályzatok, körlevelek, stb.) felülvizsgálata és aktualizálása 2022-ben is feladat.
12. Az osztrák társhatóság belső biztonsági szervével hatékony további együttműködés elmélyítése és a kölcsönös tapasztalatcsere jegyében az a cél, hogy évi rendszerességgel – így a 2022-es évben, a járványhelyzet függvényében – megrendezésre kerüljön a tárgykört érintő bilaterális találkozó. A 2020. márciusában magyar kezdeményezés eredményeként megkezdett Visegrádi regionális együttműködés keretében a rotációs alapokra helyezett képzéssorozat folytatása – szintén a járványhelyzet alakulása szerint – a cseh, a lengyel és a szlovák társhatóságok szervezésében.
13. Az integritást sértő és korrupcióval összefüggő bűncselekmények, szabálytalanságok, események nyilvántartása mellett a korrupciót elutasító, jogkövető magatartást tanúsító esetek anonimizált módon – pozitív példatárba – történő feldolgozásának folytatása, a pozitív esetgyűjtemény tapasztalatainak megosztása az oktatási és képzési területen.
14. Az ukrán, illetve szerb határszakaszon szolgálatot teljesítő, a korrupciós veszélyeztetettség szempontjából magas kockázatúnak ítélt szolgálati feladatokat ellátó pénzügyőri állományt érintő helyszíni ellenőrzések számának növelése a járványhelyzet alakulásának függvényében.
15. A korrupciós veszélyeztetettség szempontjából magas kockázatúnak ítélt szolgálati feladatokat ellátó foglalkoztatottak és munkavállalók folyamatos ellenőrzése, különös tekintettel a munkavégzés során a foglalkoztatottnál tartható vagyontárgyokról, azok engedélyezéséről és ellenőrzéséről szóló szabályzatban, illetve vonatkozó körlevelekben foglaltakra. Ezen túlmenően a Bevetési Igazgatóság járőr állományának korrupció-megelőzési célú ellenőrzése is feladat.
16. Az integritás szemlélet erősítése és a korrupció megelőzése mellett fontos szerepet játszik az együttműködés és szükség szerint jogszabályban előírt információcsere a bíróságokkal, a nyomozó hatóságokkal, az Alkotmányvédelmi Hivatallal, a Terrorrelhárítási Központtal, illetve a Nemzeti Védelmi Szolgálattal, továbbá az Állami Számvevőszékkal és a Nemzeti Közszolgálati Egyetemmel.
17. A kommunikáció erősítése érdekében a NAV saját állománya részére az integritással és a korrupció-megelőzéssel kapcsolatos kiadvány elkészítését tervezi. A foglalkoztatottak és a munkavállalók érzékenyítése és tudatformálása érdekében a hivatal jövőre is valamennyi integritással, korrupció megelőzéssel kapcsolatos dokumentumot, tanulmányt és egyéb ismeretterjesztő anyagot a saját belső honlapján, a belső kiadványokban és a felsővezetői tájékoztatókban közzéteszi.
18. A hatósági-, illetve a büntetőeljárások során lefoglalt és elkobzott, valamint a kiadni rendelt, de át nem vett dolgok, és a NAV szervek által vett minták, ellenminták, továbbá a

korruptió kockázatának leginkább kitett termékek megsemmisítésének – a járványhelyzet alakulásának függvényében – helyszíni ellenőrzésére továbbra is sor kerül.

19. A személyes találkozók alkalmával történő tiltott információszivárogtatás megakadályozása, illetve az objektumokba való be- és kiléptetés során a beléptető kártyával való visszaélés kockázatának csökkentése érdekében a beléptető rendszerek egységesítésének, valamint magasabb biztonsági fokú beléptető kártyák beszerzése lehetőségének vizsgálata kiemelt cél. Jelenleg a NAV területén többféle (volt APEH-es, VPOP-s), eltérő kártyatípusokat használó beléptetési rendszer működik, amelyek elkülönült adatbázisokat használnak. Az országosan egységes, azonos típusú kártyákat használó beléptető rendszerek alkalmazásával, egy adatbázisból gyorsabbá, áttekinthetőbbé és hatékonyabbá válna a korrupciós cselekmények vizsgálatához kapcsolódó adatszolgáltatás a szakmai társszervek (Nemzeti Védelmi Szolgálat, ügyészség, stb.) részére.
20. A 2022. évben fontos cél a korrupció megelőzése, az állomány személybiztonsága és a NAV vagyonszükséglete érdekében a biztonságtechnikai rendszerek – így a Schengeni határátkelőhelyeken lévő videó megfigyelő és képrögzítő rendszerek – fejlesztése a rendőrséggel kialakított egységes koncepció alapján, továbbá az egyeztetések függvényében az egyes határátkelőhelyek megfigyelő rendszerei korszerűsítésének megkezdése a NAV igényei szerinti rendőrségi megvalósítással.

Budapest, 2021. december 14. ...”

  
dr. Nagy-Pfenning Tímea  
integritás tanácsadó

  
dr. Oszagyán Mihály  
főosztályvezető